

中四級 通識教育科

單元二 今日香港 課題3 身份與身份認同

議題：新移民應否獲資格提前獲批綜援？



認識理解

新移民 = 自由行 ？

- 1) 全班探討：你認為新移民等於自由行嗎？
若認同，請舉手。
- 2) 為什麼你認為新移民 等於 / 不等於 自由
行？兩者有什麼區別？

初步認識：何謂新移民？

認識理解

1. 新移民，指剛移民到另一個國家或地區的人士。

2. 香港新移民，又稱新來港人士，泛指從其他地方到香港定居的新移民，當中大部份都是由 **中國大陸** 移居香港。

認識理解

新移民通過什麼方法來港？

- 單程證* (54750) · 投資移民
- 優才計劃 · 專才計劃

	2009	2010	2011	2012	2013
單程通行證持有人數目	48587	42624	43379	<u>54646</u>	<u>45031</u>

感覺評價

請寫下你對新移民的感覺

正面

負面

勤奮

挨得

文化低

土豪

有理想

肯幫人

脾氣差

團結

炫富

行為差

認識理解

新移民的文化水平

	2009		2010		2011		2012		2013	
	全年 Annual		全年 Annual		全年 Annual		全年 Annual		全年 Annual	
	數字 Number	百分比 %	數字 Number	百分比 %	數字 Number	百分比 %	數字 Number	百分比 %	數字 Number	百分比 %
教育程度 (十五歲及以上) <i>Educational attainment (aged 15 and above)</i>										
未受教育／幼稚園 No schooling / Kindergarten	513	1.3	445	1.3	511	1.4	802	1.7	586	1.6
小學 Primary	4 055	10.4	3 562	10.5	3 636	10.1	5 988	12.5	3 975	10.5
中學 Secondary	28 845	74.2	25 138	73.8	26 348	73.4	34 108	71.5	26 612	70.4
大專或以上 Post-secondary / university	5 441	14.0	4 926	14.5	5 421	15.1	6 823	14.3	6 624	17.5

資料來源：民政事務總署及入境事務處內地新來港定居人士的統計數字

問題：該數據反映了普遍新移民的文化水平如何？
新移民一般從事什麼工作？

你認為需要幫助新移民嗎？

感覺評價

議題：新移民應否提前獲取綜援？

- 全班同學分成四組
- 每組分別閱讀一份閱讀材料
- 四組閱讀材料不同
- 歸納資料對於該議題的立場，找出理據作支持，進行匯報



探索發現

議題源頭



認識理解

內地婦孔允明持單程證來港，但丈夫不幸去世，因來港未滿七年申請綜援被拒

終身法院判決理據（**法例所賦予的身份**）：

《基本法》第三十六條規定：「**香港居民**有依法享受社會福利的權利」。這裏的「**香港居民**」，**不僅僅是在香港居住連續七年以上的「永久性居民」**。

認識理解

單程證的
性質

30個給予分
隔兩地十年以
上的港人配偶

60個分配予
持有居留權證
明書的港人留
權證明書的港
人內地子女

每天150個

60個名額則分配予六十個名額則分
配予其他港人配偶、其他投靠本港
親戚的內地兒童或長者、來港照顧
年長父母的成年子女港人配偶

討論“7年限制”與“單程證”的原意是否存在矛盾？

方向：“7年限制”與“單程證”的原意是存在矛盾

- 違背了政府透過單程證程序，主要安排港人內地子女來港團聚的政策原意
- 大部分新來港人士為陪同港人子女來港的母親，他們照顧小孩，協助子女融入社會，固然難以出外就業，卻同樣對香港社會作出具價值的貢獻。但7年的限制使她們家庭必須在生活條件不足的處境下生活長達七年時間，並非合理。
- 香港政府有憲制責任履行《經濟、社會及文化權利國際公約》第九條：「本公約締約國確認人人有權享受社會保障，包括社會保險。」

閱讀資料（一）

.....有能力做，不代表應該做。全民退保、醫保等措施是應該做，但未必有能力做；讓非永久性居民申請綜援，則為即使有能力做，也未必應該做。為何不該？凡事講求資格，成年香港永久性居民才符合選民登記資格，以享投票權；代表香港出賽的運動員必須為永久性居民，外援則須居港七年後入籍才合資格；特首候選人須連續居港滿廿載，方有資格參選。以上顯然並非歧視問題而是資格問題，只要該項資格訂定得合理便不屬歧視。擁有永久性居民身份自然享有較多的權利，同時亦有較多義務。福利非人權，毋須平等，毋涉歧視。

資料來源：<http://cusp.hk/?p=3813>

立場：反對

**思考角度：身份、身份認同
及公平性**

創意教學協會2014

新移民突然可以拿綜援的話，開支會劇烈增加？

.....上一篇文章曾經估計過，新移民若果可以拿綜援的話，政府開支每年只會增加12億；蘋果日報也估計，香港現時有大約2.2萬宗居港未滿七年者綜援申請，該2.2萬戶或成新增綜援戶，估計政府新增的開支約12億元；成報也估計新增開支是12億元。其實12億元只佔2013-14年度政府總開支4,400億元的0.27%而已，實在是微不足道，開支又怎會是劇烈增加呢？新移民若果有心隱瞞內地的資產或收入，社署要查核是有一定的困難，但社署審核綜援申請的過程經常被人批評是「十分嚴苛」，社署會審視申請人的每月的生活開支與報稱的收入是否相符。社署的職員不是傻的，綜援領取者大多只能夠住在環境惡劣的劏房、生活水平也不算太好，當社署職員會察覺到合理的疑點，相信會揭發到騙綜援的案件。

資料來源：<http://thehousenews.com/politics>

立場：支持 思考角度：經濟能力

閱讀資料 (三)

..... 由二四年至今，港府曾拒絕約二萬宗來港未滿七年人士的綜援申請，同時期社會福利署長行使酌情權，共批准了約一萬四千多宗來港未滿七年人士的綜援申請。終院今次判決將當局酌情處理有關綜援申領，變成了居港未滿七年的新移民一刀切可申領綜援，這判決將對綜援、公屋及其他社會福利產生長遠影響。

..... 調查結果亦顯示，大部分受訪者認為，綜援政策先開缺口，對香港帶來很大衝擊；四成擔心社會福利開支大增；兩成九憂濫用綜援情況增加；兩成八指會激化中港矛盾，社會分化。

資料來源：<http://thehousenews.com/politics>

立場：反對 思考角度：社會（制度）

閱讀資料 (四)

..... 新移民都是香港人，基於人道立場，當在經濟上不能夠自給自足的時候，不論是持單程證的新移民抑或是永久居民，都應該享受到綜援這個安全網的社會保障，以維持基本的生活水平。終院的判決，估計只會讓政府開支有輕微的增加，根本就沒有必要引起恐慌。香港的綜援只是一項扶貧政策，當市民在生活上出現了困難，經濟上不能夠自給自足的時候，由政府提供的綜援制度就是他們最後的安全網，以入息補助的方法，使他們的入息達到能夠應付生活基本需要的水平。所以，基於人道立場，為何要區分開新移民和永久居民呢？

資料來源：<http://thehousenews.com/politics>

立場：支持 思考角度：身份、身份認同；人道主義

思考問題



認識理解

1. 新移民是否香港居民的一份子？

新移民能夠通過不同的方法來港定居

因此依法申請來港的新移民是香港居民的一份子

新移民擁有香港人的身份

2. 新移民能夠提前獲批綜援與不能夠提前獲批綜援，會帶來什麼影響？

能夠提前獲批綜援的影響：

短期：在經濟上得到有效幫助，能夠有能力維持生計

長期：新移民前來香港落地生根，能夠保障新移民的下一代獲取優質教育的機會，有力增加香港日後的勞動力及提升整體人口素質



認識理解

不能夠提前獲批綜援的影響：

短期：令有需要的新移民難以盡快融入社會，或有礙其作為香港人一份子的認同感，對社會造成負擔

長期：或會增加社會負擔或分化，對香港的社會發展帶來負面影響；影響香港整體人口素質

3. 新移民對香港有什麼影響？



探索發現

人口老化

出生率下降

本港65歲及以上人口



*為推算數字

製圖：李子宗

資料來源：http://www.hkls.org.hk/site/program_details.php?ID=33

表三：香港與其他已發展地區的推算出生率比較

(每千名女性的活產嬰兒數目)

	2009年	2014年	2019年	2024年	2029年	2034年	2039年
香港	1,042	1,023	983	975	982	962	936
日本	1,220	1,210	1,230	1,230	1,240	1,240	1,250
瑞典	1,940	1,880	1,880	1,880	1,870	1,860	1,870
澳洲	1,880	1,850	1,810	1,900	1,800	1,800	1,800
英國	1,940	1,870	1,850	1,840	1,840	1,840	1,840
美國	2,130	2,160	2,190	2,210	2,210	2,210	N/A

資料來源：香港政府統計處

認識理解

表四：內地女性在香港所生的註冊活嬰數目

年份	內地女性在香港所生的註冊活產嬰兒數目(個)	佔所有在港活產嬰兒總數的百分比
2002	8,506	18%
2003	10,128	21%
2004	13,209	27%
2005	19,538	34%
2006	26,132	40%
2007	27,574	39%
2008	33,565	43%
2009(只計1月至6月)	16,724	44%

資料來源：政府新聞公報

<http://www.info.gov.hk/gia/general/200911/11/P200911110148.htm>

4. 新移民真的只是來港攞“著數”？

	2009		2010		2011		2012		2013	
	全年	Annual	全年	Annual	全年	Annual	全年	Annual	全年	Annual
	百分比 %		百分比 %		百分比 %		百分比 %		百分比 %	
在香港就業計劃 Employment plan in Hong Kong 有 Yes	54.3	54.3	45.9	45.9	52.1	52.1	63.6	63.6	59.1	59.1
希望從事的行業類別 Type of aspired industry										
製造業 Manufacturing	6.9	6.9	7.4	7.4	8.2	8.2	9.2	9.2	9.4	9.4
建造業 Construction	12.0	12.0	14.6	14.6	17.3	17.3	20.0	20.0	18.1	18.1
批發、零售、進出口 貿易、飲食及酒店業 Wholesale, retail, import/export trades, restaurants & hotels	76.7	76.7	78.1	78.1	77.8	77.8	59.5	59.5	51.8	51.8
運輸、倉庫及通訊業 Transport, storage & communications	4.8	4.8	4.0	4.0	5.5	5.5	10.4	10.4	10.7	10.7
金融、保險、地產及 商用服務業 Financing, insurance, real estate & business services	7.2	7.2	6.8	6.8	7.6	7.6	7.8	7.8	10.0	10.0
社區、社會及個人服務業 Community, social & personal services	17.1	17.1	14.1	14.1	15.1	15.1	28.1	28.1	37.2	37.2
教學及有關的行業 Teaching or related services	4.9	4.9	4.3	4.3	4.7	4.7	4.6	4.6	6.2	6.2
其他 Others	8.8	8.8	11.5	11.5	10.2	10.2	7.2	7.2	0.9	0.9

探索發現

許多新移民有工作意欲

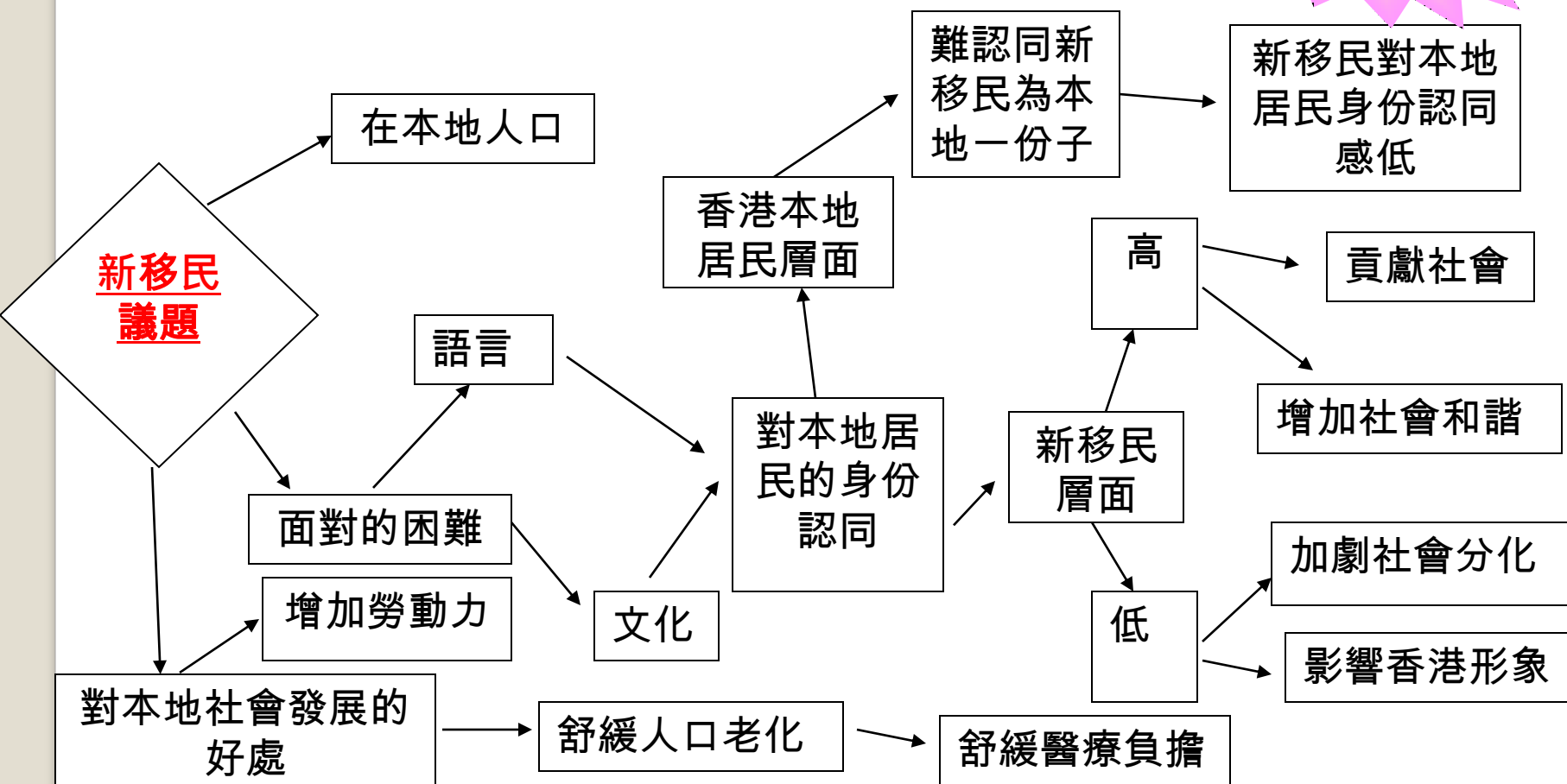
許多新移民有能力從事各行各業
(包括部分厭惡型行業)

資料來源：民政事務總署及入境事務處內地新來港定居人士的統計數字

創意教師協會 2014

20

5. 新移民對本地社會發展的影響



長遠而言，新移民對香港的發展是利多於弊還是弊多於利？

總結與思考


感覺評價

- 新移民是香港本地人口組成的一部分，擁有香港居民的身份。
- 新移民有助新添下一代，提早獲取綜援將有助下一代的育養。
- 拒絕盡早接納新移民是香港一份子，無助其在現在及將來的發展
- 新移民是否提前獲取綜援有嚴格的審批程序。

總結與思考

- 香港開埠以來主要由新移民組成。大多都需要經過七年的拼搏，才有資格享受作為香港居民一份子的福利。
- 提早獲取緩援，將對過去努力在港拼搏的新移民不公平。
- 短期，新移民有助解決香港嫌惡性行業勞工短決問題。提早獲批緩援會否有影響？
- 長期，接納新移民是否有利本港的人力資源發展及人口素質的提升

課後延伸：



實踐應用

有人認為，部分的社會政策，如申請公屋，對新移民制定了限制。你認為這種‘限制’合理嗎？你又是否同意這些‘限制’是導致了香港本地對新移民存在偏見的原因？

五個學習向導

設計策略	策略果效	策略推行原則和內涵
認識 理解	趣味	建立初步概念、基本知識、認識重點、精博多角度、引發學習動機、發現和提出問題 腦震盪法、圖像實物、軟件動畫簡報等
探索 發現	好奇心	主動、鏗而不捨、邏輯思維、假設、驗證、辯論、推理、歸納、深究、個案研究、調查比較對照、訪問、資料搜集等
想像 創造	創造力	聯想力、角色代入感、流暢、變通、獨特、敏銳、想像力、設計、角色扮演、繪畫、表演朗誦、音樂創作、寫作、表述、幻想等
感覺 評價	認同感	欣賞、包容、多角度、感受、愛、精進、尊重、公正、恰當、評鑑、自評互評、評分評議辯論、批判性思考、理性舉證能力等
實踐 應用	成就感	平實可行、實踐計劃、持久、自願、有用、專題研習、手腦活動、議題、完成工作、練習、訓練、養成習慣等